

РОССИЙСКАЯ ПОЛИТИКА: ВЛАСТЬ, ЛОББИЗМ, КОНФЛИКТЫ

Еженедельный информационно-аналитический бюллетень

Выпуск N 32–34 (668–670)

30 июля – 19 августа 2007 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ 30.07.2007-19.08.2007	4
ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕДЕЛИ	5
«ТРАНЗИТ-2008» МОЖЕТ СТОЛКНУТЬСЯ С СЕРЬЕЗНЫМИ ВЫЗОВАМИ	7
«ТОНКАЯ НАСТРОЙКА» ПРАВИТЕЛЬСТВА ПРОДОЛЖАЕТСЯ	11
ПАРТИИ РОССИИ В ОЖИДАНИИ ОФИЦИАЛЬНОГО СТАРТА	13
ПОДГОТОВКА К ОЛИМПИАДЕ КАК ФАКТОР АППАРАТНОЙ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ	17
СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ АКТИВИЗИРОВАЛИСЬ	19

Главный редактор
Шатилов А.Б.

Адрес:
107061, Москва, Краснобогатырская, 89

Выпускающий редактор
Салин П.Б.

Отдел подписки:
т/ф (495) 975-77-64

Верстка
Беляков Д.А.

Электронная почта:
mail@ancentr.ru

Издание зарегистрировано Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации № 77-17202 от 26.12.03 г. Тираж 120 экз.

ВАЖНЕЙШИЕ СОБЫТИЯ 30.07.2007-19.08.2007

Событие	Кто выиграл	Кто проиграл	Прогноз развития событий
Назначение ответственным секретарем совета по конкурентоспособности и предпринимательству при правительстве замглавы аппарата правительства Михаила Копейкина.	Михаил Копейкин	Герман Греф, Алексей Кудрин	Данное назначение поможет Копейкину сохранить свой пост после формирования нового правительства.
Совещание по авиадвигателестроению под руководством Владимира Путина.		Сергей Иванов	Президент продолжит применять институт «оперативного вмешательства» для сохранения политической инициативы.
Появление информации о возможном включении замглавы Росприроднадзора Олега Митволя в список «Справедливой России».	Олег Митволь, Сергей Миронов	КПРФ	Если стороны договорятся, СП может повысить свои электоральные шансы - в первую очередь за Уралом.
Внесение изменений в регламент правительства, касающихся компетенции всех вице-премьеров.	Михаил Фрадков, Сергей Нарышкин	Дмитрий Медведев, Сергей Иванов	Постепенное перераспределение полномочий в пользу Фрадкова и Нарышкина продолжится и не встретит сопротивления со стороны «пострадавших».
Назначение Александра Жукова ответственным за общее руководство подготовкой к Олимпиаде.	Александр Жуков	Герман Греф (?)	Данное назначение является ожидаемым, однако может привести к росту конкуренции между Жуковым и Грефом.
Арест президента группы компаний «Протек» Виталия Смердова по подозрению в даче взятки.	«Силовое» крыло АП	Михаил Зурабов	Данный арест не приведет к отставке Зурабова.
Внесение главой Росрыболовства инициатив по развитию отрасли до 2015 года.	Андрей Крайний, Михаил Фрадков	Алексей Гордеев	Глава Минсельхоза в целом его одобрит, но попытается лоббировать передачу части полномочий Росрыболовства в свое министерство.
Предъявление обвинения в покушении на получение взятки главе управления РФФИ по республике Коми Юрию Гурову.	Рашид Нургалиев	Юрий Петров, Дмитрий Медведев	Давление на главу РФФИ продолжится.
Появление информации о возможном назначении замглавой Следственного комитета Валентины Поляковой.	Владимир Устинов	Юрий Чайка, Александр Бастрыкин	«Силовое» крыло АП может существенно укрепить свои позиции в новом ведомстве.
Создание в Санкт-Петербургском отделении «Яблока» инициативной группы по формированию «Демократической платформы».	Навальный	Григорий Явлинский	Данная мера может привести к масштабным «чисткам» в региональном отделении.
Формирование комиссии ЦИК по рассмотрению информационных споров.	ЕР, Виктор Черкесов	КПРФ, ЛДПР, СПС, «Яблоко»	Комиссия будет принимать сторону «партии власти».
Назначение Сергея Ушакова на пост советника президента по подготовке саммита АТЭС.		Михаил Фрадков	Президент продолжит концентрацию оперативного управления значимыми проектами в руках членов его кадровой скамьи.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕДЕЛИ

Первая половина августа характеризовалась определенной активностью во всех трех сегментах внутривластного поля: «преемническом», публично-партийном и аппаратно-кадровом.

К середине месяца стало очевидным, что власть делает ставку на т.н. «инерционный» сценарий передачи власти, который предполагает выбор между двумя первыми вице-премьерами – Сергеем Ивановым и Дмитрием Медведевым. Такой вариант призван сделать процесс «Транзита-2008» более устойчивым и предсказуемым, однако он может столкнуться с рядом вызовов, нивелирующих данные преимущества. В первую очередь к таковым можно отнести эскалацию терроризма и социально-экономические проблемы.

Партийная жизнь в минувшие три недели характеризовалась закреплением намеченных ранее тенденций. В частности, все более заметным становится разрыв между ЕР и СР, при этом на «Единую Россию», скорее всего, уже решено сделать ставку как на единственную «партию власти». На фоне высокой медиа-активности этих политических сил другие политические структуры вели себя менее «оживленно». Исключением стал СПС, однако у него наблюдаются серьезные проблемы с формированием первой «тройки» федерального списка.

Не снижалась активность на аппаратно-кадровом направлении, где наблюдался процесс перераспределения полномочий. В частности, изменения в регламент правительства, внесенные в самом конце июля, фактически уравнивали в статусе первых и «простых» вице-премьеров, а также предоставили президенту РФ право прямых поручений заместителям премьер-министра. Последняя инициатива направлена на сохранение Владимиром Путиным рычагов влияния на ситуацию в стране. Однако, несмотря на видимое ослабление главы правительства, данные поправки в то же время имеют и свои «плюсы». На фоне «выравнивания» статуса всех вице-премьеров в привилегированном положении оказывается Сергей Нарышкин, который, используя свои полномочия главы аппарата правительства, может участвовать в подготовке решений, относящихся к компетенции коллег. Также Михаилу Фрадкову удалось пролоббировать назначение ответственным секретарем Совета по конкурентоспособности своего союзника Михаила Копейкина, что должно усилить позиции премьер-министра в противостоянии с главами Минфина и МЭРТ.

Еще одна тенденция минувших недель – усиление конфликтности вокруг подготовки к Олимпиаде в Сочи. Возможное назначение вице-преьера Александра Жукова ответственным за принятие стратегических решений в данной области вынудило другого претендента на этот пост – главу МЭРТ Германа Грефа – перейти в контрнаступление и выступить с идеей создания специальной госкорпорации, во главе которой «подразумевается» он сам.

Кроме того, все более заметным становится присутствие в эконо-

мике «силовых» и иных государственных контрольно-надзорных структур, что в целом соответствует курсу на создание госкапитализма с мобилизационными чертами. В частности, Генпрокуратуре удалось одержать победу над банком «Русский Стандарт», которому ранее успешно удавалось оспаривать претензии Роспотребнадзора в судах. Данный случай может стать прецедентом и стимулировать госструктуры к дальнейшей административной экспансии в отрасли, где они до последнего времени были представлены незначительно.

«ТРАНЗИТ-2008» МОЖЕТ СТОЛКНУТЬСЯ С СЕРЬЕЗНЫМИ ВЫЗОВАМИ



Справка

17 августа президент Казахстана Нурсултан Назарбаев в интервью петербургскому телеканалу «СТО» призвал Владимира Путина остаться на третий срок.

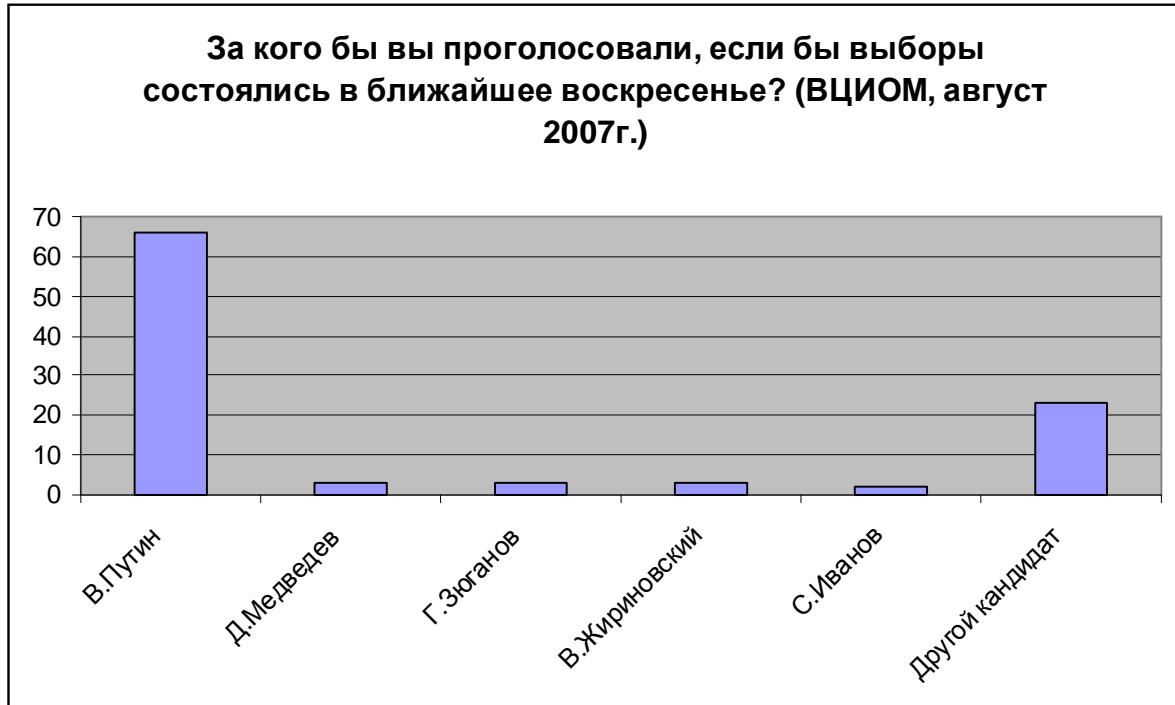
В конце июля - начале августа *все более очевидным стало стремление действующего президента и ведущих элитных групп придерживаться так называемого инерционного сценария при передаче власти*. В соответствии с ним Владимир Путин отказывается от введения в политику «тузов из рукава» в лице третьего кандидата и возвращается к сценарию второй половины 2006 – начала 2007 гг., когда соревнование происходит между двумя «официальными» кандидатами в преемники в лице первых вице-премьеров Дмитрия Медведева и Сергея Иванова.

Данный сценарий устраивает как президента, так и большинство крупнейших элитных групп. Последние получают уверенность в сохранении в основных чертах имеющейся на данный момент конфигурации внутривластного ландшафта, хотя и имеют возможность для расширения своего влияния на отдельных участках «фронта». Такой подход позволит несколько смягчить конфликтность среди отечественной элиты, которая угрожала стабильности системы в целом, однако он не означает заключения глобального «пакта о ненападении» и полного урегулирования межгрупповых конфликтов.

Владимир Путин продолжает выступать модератором политического процесса и в дальнейшем сохранит инициативу на политическом поле. Во многом это обусловлено тем, что, несмотря на возврат к «классическому» сценарию «передачи власти», по-прежнему открытым остается целый ряд принципиальных вопросов: будет ли президентская избирательная кампания выглядеть как соревнование двух реальных кандидатов или Владимир Путин сразу обозначит фаворита, кто «получит» пост президента и премьер-министра и т.п. Пока наиболее предпочтительными выглядят «президентские шансы» Сергея Иванова, однако имеющиеся в распоряжении Владимира Путина рычаги влияния позволяют практически в любой момент с помощью одного аппаратного маневра коренным образом изменить расстановку сил (по образцу февраля 2007 года). Еще одна наметившаяся в последние две-три недели тенденция – активизация действующего президента в плане оперативного управления страной. В частности, под его руководством прошло совещание по авиадвигателестроению, хотя более логичным на месте модератора мероприятия выглядел бы «профильный» первый вице-премьер Сергей Иванов.

Некоторый диссонанс в инерционный сценарий на минувшей неделе был внесен подрывом поезда «Москва-Санкт-Петербург», что

Власть намерена сделать ставку на инерционный сценарий



интенсифицировало медиа-активность нескольких кандидатов в преемники из «неофициальной» части списка. В частности, речь идет о главе РЖД Владимире Якунине и министре по чрезвычайным ситуациям Сергее Шойгу, которые по долгу службы комментировали СМИ ход восстановительных работ (глава МЧС ранее также появлялся на телевидении в связи с землетрясением на Сахалине). Однако вряд ли такая активность может рассматриваться в качестве элемента «раскрутки» кого-либо из них в качестве «преемника». Скорее всего, речь идет о «производственной необходимости», и сразу же после решения оперативных проблем их присутствие в медиа-поле резко снизится.

Инерционный сценарий может столкнуться с целым рядом фундаментальных вызовов

Несмотря на потенциальную устойчивость политической системы, в случае реализации инерционного сценария передачи власти в настоящее время все более четко обозначаются вызовы, которые могут оказать серьезное негативное воздействие на беспрепятственный ход операции. *В числе основных дестабилизирующих факторов можно назвать проблему терроризма на Северном Кавказе на фоне растущих националистических настроений в российском обществе, а также социально-экономические проблемы.*

Рейтинг Владимира Путина в 1999-начале 2000 гг. существенно вырос за короткий промежуток времени во многом благодаря решительным действиям во время второй чеченской кампании, которая создала ему имидж «покорителя» и «замирителя» Кавказа. В такой ситуации *резкое обострение обстановки в Ингушетии создает существенную опасность не столько для проведения парламентских выборов, сколько для осуществления всего «Транзита-2008», беспрепятственный характер которого должен быть достигнут в основном за счет личной популярности действующего президента РФ у электората, который одобрит любой его выбор.*

Активизация боевиков на Северном Кавказе влечет за собой существенные репутационные риски, которые могут негативно сказаться на рейтинге доверия всем институтам власти. Кроме того, налицо развертывание террора на Северном Кавказе против русскоязычного населения (убийство семьи Терехиных в Ингушетии и последующий теракт на их похоронах), что может спровоцировать рост «антикавказских» настроений в остальной России и привести к увеличению и без того значительного числа столкновений на национальной почве.

Еще более опасными являются вызовы социально-экономического характера, реальность которых в последние несколько месяцев все более отчетливо осознается отечественными элитами. В частности, летом, вопреки официальным прогнозам, продолжала расти инфляция, возникла угроза роста цен на продукт первой необходимости – хлеб – что даже вызвало предположения о возможном введении карточной системы в ряде стратегических регионов России (например, в Санкт-Петербурге). В ряде субъектов РФ наблюдались протестные акции населения, направленные как против повышения цен, так и сопровождавшиеся требованиями увеличения заработной платы (Тольятти). Хотя они, за редким исключением, не освещались СМИ, тенденция к возможному слиянию «точек нестабильности» в один единый «фронт» существует.

Наконец *определенную нервозность у населения и элиты вызывает мировой финансовый кризис*, спровоцированный несовершенством американской ипотечной системы. Это настроения приобретают особенный оттенок на фоне грядущей девятилетней годовщины дефолта 1998 года. И хотя в настоящее время российская экономика обладает достаточным запасом прочности на фоне благоприятных цен на энергоносители, а финансовая система – высоким уровнем ликвидности, Россия гораздо больше инкорпорирована в мировую экономику, чем в конце 1990-х гг., и кризис, если он окажется не локальным, а системным, затронет ее гораздо сильнее. Кроме того, одним из последствий существующих проблем может стать снижение спроса и, следовательно, цен на энергоносители, что уже напрямую скажется на наполняемости бюджета и способности государства выполнить взятые на себя социальные обязательства.

Наличие вышеперечисленных вызовов все явственней осознается отечественной элитой, при этом растет понимание, что уклониться от их решения невозможно. В такой ситуации ставка делается на «заморозку» ситуации и передачу этих проблем в «наследство» преемнику. По приблизительным подсчетам, они достигнут своих пиковых значений к 2010-2011 гг., то есть окончанию срока легислатуры преемника Владимира Путина (ранее негативные тенденции могут быть стерилизованы за счет использования средств Стабфонда и золотовалютных резервов).

В такой ситуации *в качестве одного из вариантов можно рассматривать возвращение Владимира Путина в 2012 году путем выборов на волне недовольства социально-экономической политикой его преемника*. По неофициальной информации, поручение изучить потенциальные социально-экономические риски и возможность наступления кризиса в 2010-2011 гг. уже дано вице-премьеру Сергею

**Началась
разработка
стратегии
возвращения
Владимира Путина
во власть**

Нарышкину, под руководством которого приступила к работе группа экспертов.

Прогноз

Существующие риски осуществлению инерционного сценария передачи власти будут нейтрализованы или отсрочены во многом путем ужесточения государственного регулирования экономики и общественной жизни. Тем не менее они внесут свои коррективы в существующие планы. Например, в очередной раз будет актуализирована тема третьего срока Владимира Путина, а ряд элитных групп возобновит попытки лоббирования «своих» кандидатов на пост президента.

«ТОНКАЯ НАСТРОЙКА» ПРАВИТЕЛЬСТВА ПРОДОЛЖАЕТСЯ



Справка

6 августа было опубликовано постановление Правительства РФ от 31 июля о внесении в регламент кабинета министров поправок относительно статуса вице-премьеров.

На первый взгляд, поправки носят технический характер и направлены на корректировку полномочий всех вице-премьеров для более четкого разграничения их функций. Однако опубликованный в разгар сезона отпусков документ, несмотря на версию о его «рабочем» характере, способен повлечь существенное перераспределение статусного и аппаратного «капитала» в высших эшелонах правительства.

К числу статусно-имиджевых последствий принятого документа можно отнести фактическое «уравнивание» первых и «простых» вице-премьеров. С одной стороны, это может практически ничего не значить, так как вес чиновника в исполнительной ветви власти прямо пропорционален количеству полномочий. Однако, поскольку произошло выравнивание «официальных» кандидатов в «преемники» Владимира Путина и двух других фигурантов из «дополнительной» части списка (помимо Сергея Нарышкина, некоторые аналитики после назначения Александра Жукова ответственным за подготовку к Олимпиаде также стали относить и его к числу возможных «наследников» Владимира Путина, что пока выглядит необоснованным), то изменение регламента можно рассматривать в качестве сигнала о том, что «официальный» список кандидатов в «преемники» еще не закрыт. Скорее всего, такое предупреждение является всего лишь демонстрацией, призванной поддержать ситуацию неопределенности вокруг кандидатуры следующего президента, поскольку другие факты указывают на то, что выбор будет сделан между Дмитрием Медведевым и Сергеем Ивановым.

Однако **наиболее значимыми представляются аппаратные последствия вступления поправок в силу.** Новации предусматривают возможность непосредственной отдачи распоряжений президентом вице-преьерам в обход главы правительства. И, хотя в России глава государства по Конституции располагает «над всеми ветвями власти», его определяющее значение при формировании кабинета министров очевидно. Однако эта поправка укладывается в наблюдаемую в последнее время тенденцию, связанную с интенсификацией участия Владимира Путина в оперативном управлении социально-экономическим блоком (еще один факт - его руководство состоявшимся недавно совещанием по авиадвигателестроению). Это необходимо, чтобы не дать закрепиться за ним имиджа «хромой утки» в преддверии ухода с поста Президента РФ.

Владимир Путин стал фактическим главой исполнительной власти

**Михаил Фрадков
продолжает
укреплять
позиции**

Несмотря на «ущемление» полномочий премьер-министра в силу вышеуказанного он, тем не менее, может использовать новую ситуацию в своих интересах. В частности, аппаратный союзник Фрадкова, вице-премьер Сергей Нарышкин ввиду наличия у него полномочий главы аппарата правительства имеет право участвовать в подготовке документов, относящихся к ведению остальных заместителей главы кабинета министров.

В сезон отпусков в правительстве произошло еще одно техническое на первый взгляд изменение, которое потенциально является знаковым и направлено на усиление позиций Михаила Фрадкова. Был скорректирован состав совета по конкурентоспособности и предпринимательству, к компетенции которого относится подготовка предварительных решений в сфере экономики и промышленной политики. На первый взгляд, данный шаг является вынужденным и закономерным – его бывший ответственный секретарь Владимир Миловидов занял пост главы ФСФР, а совмещение двух постов в условиях загруженности нового руководителя Службы при подготовке реформы госрегулирования фондового рынка представляется проблематичным.

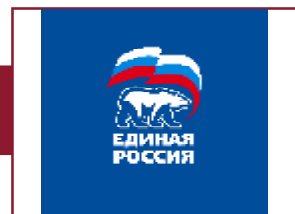
Однако кандидатура нового ответственного секретаря Совета – замглавы аппарата Михаила Копейкина – позволяет предположить, что влияние этого органа на принимаемые правительством решения в ближайшем будущем существенно возрастет. Копейкин является кадровым аппаратчиком и «долгожителем» правительства, работая в нем более десяти лет. Однако его карьера резко начала развиваться при Михаиле Касьянове, который помнил его еще по работе в Госплане СССР.

Став заместителем руководителя аппарата правительства с сохранением должности начальника департамента экономики и управления собственностью, Михаил Копейкин включился в борьбу с Минфином и МЭРТ. Скорее всего, репутация успешного оппонента двух влиятельных чиновников, имеющих прямой выход на президента, побудила Михаила Фрадкова оставить его в своей должности в обмен на лояльность. Копейкин в целом оправдал возложенные на него надежды, в частности, разработал в рамках аппарата обоснование необходимости «распечатывания» Стабфонда, которое потом легло в основу плана реформирования этого института. Скорее всего, в новой должности Копейкин продолжит наступление на аппаратные позиции глав Минфина и МЭРТ.

Прогноз

В ближайшее время с высокой долей вероятности произойдет дальнейшая активизация Владимира Путина в области оперативного управления экономикой и промышленной политикой, что послужит очередным сигналом элитам о «дееспособности» Президента РФ и сохранении за ним «арбитражной роли». При этом Михаил Фрадков продолжит стратегию «пошаговой экспансии» - прежде всего за счет ослабления позиций Германа Грефа и Алексея Кудрина, в чем ему будет помогать Михаил Копейкин.

ПАРТИИ РОССИИ В ОЖИДАНИИ ОФИЦИАЛЬНОГО СТАРТА



Справка

16-17 августа в Москве состоялось совещание СПС, основным вопросом которого являлось формирование федеральной тройки списка.

Исходя из анализа партийной деятельности и околопартийной ситуации последних трех недель, *можно с высокой степенью достоверности утверждать, что инерционный сценарий также выбран и в отношении парламентских выборов.*

В отличие от ситуации с «преемниками», *он не предполагает наличия альтернативы и означает получение «Единой Россией» абсолютного большинства в будущем составе Думы.* Логичным продолжением такого сценария должно стать укрепление связки «Владимир Путин – ЕР». Во-первых, это позволит увеличить и без того высокий рейтинг «партии власти». Во-вторых, возможно, что ЕР как единственная серьезная политическая структура рассматривается действующим Президентом в качестве инструмента, который позволит ему сохранить ведущую роль во внутренней политике и после официального ухода с должности.

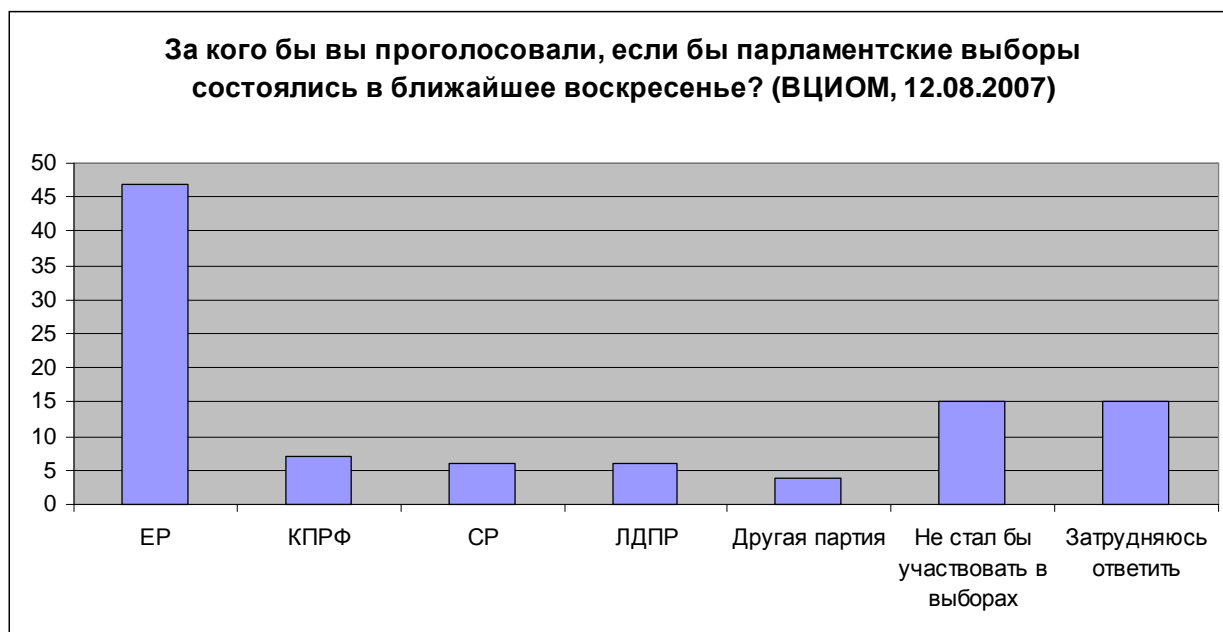
За последние несколько недель ЕР предприняла ряд успешных шагов имиджевого плана, которые послужили укреплению ее электоральных позиций. Во-первых, в конце июля стартовали праймериз, которые продлятся около месяца и отберут наиболее «жизнеспособных» кандидатов. Несмотря на высказанный рядом СМИ скепсис в отношении эффективности этого мероприятия представляется, что предварительный отбор кандидатов позволит отсеять политиков, вызывающих «откровенную аллергию» у избирателя в конкретном регионе, а если обойтись без кандидата невозможно – максимально «замаскировать» его присутствие в списке. В пользу перспективности данной технологии свидетельствуют и попытки некоторых других системных партий копировать их проведение. Правда, процедура праймериз имеет и определенные издержки, поскольку привносит элемент «неуверенности» в ряды как потенциальных кандидатов, так и спонсоров «ЕР».

Еще один успешный имиджевый ход «единороссов» – участие представителя партии Артура Чилингарова во втором этапе экспедиции «Арктика-2007» с соответствующим освещением в СМИ (первый имел место в мае-июне и остался почти незаметным для аудитории масс-медиа). Данный «громкий» проект создал великолепный информповод для демонстрации патриотических и экспансионистских устремлений российской власти, что в целом разделяется большинством электората и призвано служить его мобилизации и повышению уровня

**«Единая Россия»
закрепила за собой
имидж
единственной
«партии власти»**

поддержки на выборах в Госдуму «Единой России», представителем которой является Чилингаров.

Использование полярной тематики в рамках партийной агитации стало фактически продолжением олимпийской, приумножая список достигнутых Россией (а значит, и ЕР в данном контексте) побед.



«Справедливая Россия» все больше уступает «Единой»

Второе место по уровню медиа-активности удается сохранять «Справедливой России», которая находится в состоянии дезорганизации и все больше впадает в откровенный популизм, выдвигая значительное количество заведомо нереализуемых инициатив. Одной из причин такой организационной растерянности может служить неопределенность с составом федеральной тройки списка СП. По неофициальной информации, Сергей Миронов получил резкий отказ на просьбу включить в состав списка Сергея Глазьева лично от Владимира Путина, что делает проблематичным проведение успешной избирательной кампании СП «за Уралом».

Вместе с тем вряд ли «эсерам» не удастся преодолеть семипроцентный барьер, несмотря на низкий «текущий» рейтинг – наличие в парламенте партии, которую возглавляет человек из личного кадрового «пула» Президента РФ, будет служить дополнительной страховкой влияния Владимира Путина после его ухода с поста главы государства.

В сложившейся ситуации «кадрового голода» СП частичной заменой Глазьеву может стать замглавы Росприроднадзора Олег Митволь. 13 августа газета «Ведомости» опубликовала информацию, согласно которой он рассматривается в качестве кандидата списка «Справедливой России». В случае, если Миронову и Митволлю удастся достичь соглашения, выиграют обе стороны. Замглавы Росприроднадзора получит в виде депутатского мандата «запасной аэродром», который является достаточно ценным ресурсом в условиях неопределенности кадрового состава «послепутинского» правительства, а «Справедливая Рос-

сия» рекрутирует в свои ряды достаточно опытного и «раскрученного» политика, способного разговаривать с электоратом на доступном языке.

Следует отметить, что лидер СР Сергей Миронов не собирается отступать с «левого поля» и подвергает конкурентов активной критике. В качестве «врага №1» он выбрал не КПРФ, а лично Геннадия Зюганова как «противника объединения всех левых сил из-за страха потерять свое кресло». Данная тактика вполне соответствует стратегии власти относительно распределения сил на политическом поле, в соответствии с которым СР должна отобрать часть электората у компартии. Вместе с тем «актуальные левые» пытаются «раздваиваться», не оставляя попыток конкурировать и с ЕР, что может повлечь за собой падение их рейтинга на фоне «партии реальных дел» и вызвать недовольство чиновников, курирующих ход избирательной кампании.

Практически все остальные системные партии демонстрируют невысокую активность, что можно объяснить отсутствием у них возможности создавать значимые информповоды, а имеющиеся «выгодные темы» с успехом обыгрывают ЕР и, частично, СР, не оставляя конкурентам места для маневра.

Самой пассивной партией пока остается ЛДПР. Возможно, это связано с тем, что ее главные «лица» – сам Владимир Жириновский и Алексей Митрофанов, которые заняли в целом «выжидательные позиции» накануне официального старта избирательной кампании (так, лидер «либерал-демократов» отбыл на Дальний Восток в предвыборное турне, но серьезного резонанса его активность не получила).

Несколько интенсивнее действует КПРФ, что вполне объяснимо – лидерам партии приходится постоянно «парировать» инициативы СР, направленные на перехват у коммунистов их «ядерного» электората. К тому же по-прежнему неопределенной остается ситуация с первой «тройкой» федерального списка, что усугубляется внутривнутрипартийной борьбой за «наследство» Геннадия Зюганова. Вполне возможно, что в условиях противостояния между Иваном Мельниковым и Владимиром Кашиным компромиссной фигурой может стать Виктор Илюхин, который займет второе место после лидера партии. Также КПРФ удалось «застолбить» за собой популярную тему борьбы против повышения цен на хлеб, что может принести ей существенные дивиденды, если властям и дальше не удастся «подстраховаться» на этом направлении.

Из системных партий «второго плана» на минувшей неделе предвыборную активность проявлял Союз правых сил, который провел мероприятие, посвященное решению ряда стратегических вопросов. Судя по всему, проблемы с формированием «топ-части» списка у партии по-прежнему остались, а вариант с превращением «тройки» в «единицу» (Никита Белых) был отклонен. Также на основании предварительных итогов пресс-конференции Бориса Немцова можно предположить, что стратегией партии на грядущих выборах станет использование «умеренно-социальной» риторики, хотя в целом СПС сохранит свое позиционирование в качестве партии, представляющей интересы «неолигархического» бизнеса, а также «среднего класса».

Другие системные партии не столь активны

Прогноз

В течение ближайшей недели, скорее всего, будет анонсировано официальное начало думской избирательной кампании, что на порядок увеличит присутствие партий в медиа-поле. При этом, на федеральных каналах и в ведущих СМИ будет ощущаться преобладание «Единой России»: причастность к успешным проектам власти позволит ей использовать для рекламы «дополнительное» время и газетные площади. «Справедливая Россия», ЛДПР, КПРФ и «Яблоко», хоть и с заметным отрывом, будут также максимально использовать любую возможность «воззвать к электорату», используя при этом популистскую риторику.

ПОДГОТОВКА К ОЛИМПИАДЕ КАК ФАКТОР АППАРАТНОЙ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ



Справка

14 августа состоялось заседание организационного комитета по реализации ФЦП «Развитие Сочи как горно-климатического курорта».

На совещании были озвучены две знаковые инициативы, которые кардинально могут поменять расстановку сил в проекте по подготовке к Олимпиаде, а также еще более акцентировать ее статус не только как пятого, но и основного нацпроекта, который призван вернуть России имидж мировой сверхдержавы.

Глава Минэкономразвития РФ Герман Греф заявил, что в ноябре-декабре 2007 г. будет создана Олимпийская госкорпорация, которой предстоит осуществлять необходимые строительные работы. *Данная инициатива в случае ее реализации существенным образом изменит организационную структуру подготовки к мероприятию.* В настоящее время подготовка соревнований возложена на ФГУП «Дирекция развития Сочи». Ей были делегированы функции государственного заказчика, она проводила конкурсы по проектам дорожной инфраструктуры и олимпийских объектов, а также распределяла средства ФЦП. Точный правовой статус и структура госкорпорации (в отличие от «типового» ФГУП) прописываются в отдельном федеральном законе, поэтому на стадии его разработки и принятия ожидается серьезное столкновение лоббистских усилий различных групп влияния, результатом которого может стать серьезный пересмотр механизма финансирования и субъектов контроля над финансовыми потоками при строительстве сооружений и инфраструктуры. Этому будет способствовать и весьма вероятное увеличение бюджета с нынешних 12,5 млрд. долларов до (по экспертным оценкам) 30 млрд., что спровоцирует борьбу за «освоение» дополнительных ассигнований.

Данный шаг может повлечь за собой еще одно изменение. До последнего времени подготовку мероприятия предполагалось проводить в формате ставшего популярным государственно-частного партнерства, где при «руководящей и направляющей» роли государства и госинвестициях роль основного спонсора отводится бизнесу, который в пределах установленных рамок свободен в своих действиях. Создание госкорпорации, скорее всего, повлечет за собой централизацию финансовых потоков в рамках новой структуры и сделает подготовку к соревнованиям полностью государственным проектом (по образцу подготовки к «Олимпиаде-80»).

Строительством олимпийских объектов займется госкорпорация

Подготовка к Олимпиаде не будет носить полностью централизованный характер

По предварительной информации, *на состоявшемся у Владимира Путина совещании ответственным за общее руководство проектом был назначен вице-премьер Александр Жуков*. Данное решение выглядит вполне закономерным – он отвечал и за общий ход заявочного процесса, где зарекомендовал себя неплохим лоббистом и управленцем. Однако даже в случае, если это решение окажется окончательным, оно не будет означать прекращения внутривластного противостояния за статус «главного по Олимпиаде», и, скорее всего, спровоцирует новый виток борьбы.

Основным оппонентом Жукова является Герман Греф, которому на фоне постоянного ослабления аппаратных позиций и оттеснения от большинства ранее подконтрольных финансовых потоков остро необходим масштабный проект, который позволит повысить как персональный статус, так и «капитализацию» министерства. Скорее всего, именно на решение этой задачи направлены усилия Грефа, лоббирующего создание госкорпорации. В частности, его заявление последовало через несколько дней после появления информации о возможном назначении Жукова «главным» по подготовке к Олимпиаде. Однако данная позиция, скорее всего, не противоречит намерениям Президента сосредоточить организационные «нити» в своих руках.

В соответствии с имеющимися планами, *подготовка к мероприятию будет проходить по трем направлениям: политическом (стратегическом), финансово-экономическом и строительном*. Судя по всему, Жуков будет отвечать за первое. Финансово-экономическими вопросами должна была заниматься УК, которую предполагалось назначить к декабрю. Однако в случае создания госкорпорации все три направления могут быть объединены в рамках одного юрлица, что делает кандидатуру его главы безальтернативной.

Возможна еще одна схема подготовки к Олимпиаде. Госкорпорация будет создана, но в сильно «ослабленном» виде, по типу ФГУП. В таком случае основную роль в организационном процессе будет играть Совет по физической культуре и спорту при Президенте РФ во главе с Владимиром Путиным. Руководители всех трех направлений, скорее всего, получают статус заместителей. Однако в таком случае не очень ясно, в какую сторону пойдет трансформация системы организации подготовки к Олимпиаде после ухода действующего главы государства. При этом существенный вклад «олимпийской» компоненты в его будущее возвращение не может подвергаться сомнению – на это указывает, в том числе и высказывание главы Совета Феерации Сергея Миронова, который уже давно специализируется на информационной «обкатке» инициатив высшей власти.

Прогноз

Конфликтность среди потенциальных организаторов Олимпиады по мере приближения декабря 2007 г., когда Россия должна представить с МОК план подготовки, будет нарастать, что усугубит идущая парламентская кампания. При этом борьба начнется не только за «первое место», но и за менее значимые должности технических исполнителей высшего уровня. В последнем случае весьма напряженным может стать противостояние между руководителем Росспорта Вячеславом Фетисовым и главой Олимпийского комитета России Леонидом Тягачевым.

СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ АКТИВИЗИРОВАЛИСЬ**Справка**

15 августа сотрудники Генпрокуратуры задержали президента группы компаний «Протек» Виталия Смердова по подозрению в даче взятки.

Данный арест связан с продолжающимся около десяти месяцев коррупционным скандалом вокруг Минздрава и подведомственных ему структур, первопричиной которого послужили злоупотребления в ходе реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения (ДЛО). В конце прошлого года по этому делу был арестован ряд руководителей Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС), обыскам подверглись центральные офисы Пенсионного фонда и Фонда социального страхования, а в начале 2007 года сменилось руководство Росздравнадзора.

Скорее всего, речь идет о масштабном переделе фармацевтического рынка, причем программа ДЛО – лишь «верхушка айсберга». В конце весны 2006 года компания «АФК-Система» проявила интерес к предприятию «Ферейн», принадлежащему известному предпринимателю Владимиру Брынцалову. Этот «интерес» сопровождался весьма активным административным давлением на «Ферейн» со стороны правоохранительных органов. В частности, в апреле на складах компании «Брынцалов А» сотрудники МВД провели ряд обысков, в результате которых была найдена партия фальшивых лекарств общей стоимостью более 100 млн. рублей, было возбуждено уголовное дело. «АФК Система» ранее не была замечена в серьезных связях на уровне федеральных силовых структур. Однако существует предположение, что за «Системой» стояли близкие к «Роснефти» и «силовому» крылу АП предприниматели.

Однако Зурабову удалось заблокировать покупку «Ферейна» «силовиками» (в конце октября «Система» официально отказалась от сделки, заявив, что цена завышена в несколько раз). Во многом выставлению такой цены, заявленной владельцами «Ферейна», способствовала произведенная немного ранее проверка складов компании Росздравнадзором, по итогам которой встал вопрос об отзыве лицензии. *Представляется, что в данном случае Росздравнадзор и контролирующий его Михаил Зурабов действовали в интересах фармакологического холдинга «Биотэк», принадлежащего сенатору от Пензенской области Борису Шпигелю.* Компания «Биотек» стала одним из центральных фигурантов скандала, развернувшегося вокруг ФФОМС.

Реакцией «силовиков» на такой сценарий развития событий стало давление на подконтрольный Минздраву ФФОМС и «аффилированные» с ним коммерческие структуры – «Протек» и «Биотек».

Скандал вокруг структур Михаила Зурабова получил продолжение

Активность силовиков в экономической сфере начинает приобретать тотальный характер

В пользу этого предположения свидетельствует то факт, что коррупционный скандал вокруг ФФОМС был инициирован во многом благодаря публикациям депутата Госдумы Александра Хинштейна, известной своей близостью к спецслужбам.

Деятельность силовых структур в экономической сфере за последние три недели не ограничилась исключительно коррупционным скандалом вокруг структур Минздравоохранения. Помимо этого, Генпрокуратуре удалось достичь заметных успехов в экспансии на рынок финансовых услуг для населения - ведомство распространило заявление, в котором говорится, что по его требованию банк «Русский стандарт» принял меры к восстановлению нарушенных прав граждан в сфере потребкредитования. Другими словами, речь идет о промежуточной победе в давнем конфликте между надзорными ведомствами и банками по поводу законности взимания комиссий при кредитовании, штрафов при досрочном погашении и т.п.

Отказ «Русского стандарта» от комиссий имеет знаковый характер, поскольку этот банк занимает первое в России место по рентабельности (78%) во многом именно благодаря взиманию комиссий. Таким образом, отказ банка от многолетней стратегии, если он подтвердится, будет означать успех широкомасштабного наступления государства на рынок финансовых услуг. Еще одна тенденция – наметившийся альянс между Генпрокуратурой и Роспотребнадзором, который изначально и предъявлял претензии к «Русскому Стандарту» насчет нарушения закона «О защите прав потребителей», однако после проигрыша ряда судебных процессов обратился за помощью в ведомство Юрия Чайки. Укрепление позиций этого тандема в сфере надзора на финансовом рынке несколько потревожило антимонопольную службу, которая последние полгода находится в крайне напряженных отношениях с Онищенко и также претендует на роль регулятора рынка потребкредитования – на минувшей неделе ФАС сообщила, что Росбанк добровольно отказался от «ограничивающих конкуренцию соглашений» со страховщиками.

В начале августа заметна была и активизация правоохранительных органов на рынке сотовых телефонов – обыски прошли на складах сразу нескольких крупных розничных сетей. Данный конфликт также имеет давние корни. Скорее всего, эти мероприятия состоялись в рамках уголовного дела о ввозе в Россию партий «серых» телефонов, начатого два года назад. Однако к тому времени большинство крупных импортеров с учетом более ранних масштабных изъятий незаконно ввезенной техники отказалось от импорта «серых» образцов. Возможно, интенсификация усилий правоохранительных органов в данном направлении связана с тем, что близится срок окончания следствия, а серьезная доказательственная база до сих пор отсутствует.

Прогноз

Наращивание экспансии государственных силовых структур в сфере экономики и, прежде всего, финансовом секторе, продолжится. Среди банков следующим объектом пристального внимания Генпрокуратуры может стать «Хоум кредит», который также извлекает существенную часть прибыли за счет комиссии. При этом следует ожидать обострения конкуренции между ФАС, с одной стороны, и альянсом Роспотребнадзора и Генпрокуратуры - с другой.